

**НАЦРТ ЗАКОНА
О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ЗАПОСЛЕНИМА У АУТОНОМНИМ
ПОКРАЈИНАМА И ЈЕДИНИЦАМА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ**

Члан 1.

У Закону о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе („Службени гласник РС”, бр. 21/16, 113/17 и 113/17 – други закон), у члану 1. став 4. после речи: „агенцијама,” додају се речи: „месним заједницама,”.

Члан 2.

Члан 3. став 1. мења се и гласи:

„Запосленима, у смислу овог закона, сматрају се функционери који на основу законом или покрајинским прописом утврђене обавезе или овлашћења, имају обавезу, односно користе право да буду на сталном раду (у даљем тексту: заснивају радни однос) ради вршења дужности, службеници и намештеници.”

Члан 3.

У члану 4. после става 5. додаје се нови став 6. који гласи:

„Изузетно, за службенике на положају који не руководе органом, службом или организацијом из члана 1. овог закона, права и дужности у име послодавца врши руководиоца органа, службе или организације, осим ако овим законом није другачије одређено.”

Досадашњи став 6. постаје став 7.

У досадашњем ставу 7. који постаје став 8. после речи: „закон” додаје се запета и речи: „односно орган надлежан за његово постављење.”.

Члан 4.

У члану 6. после става 4. додаје се нови став 5. који гласи:

„Испуњеност услова из става 4. овог члана утврђује министарство надлежно за локалну самоуправу.”.

У досадашњем ставу 5. који постаје став 6. реч: „послодавац” замењује се речима: „у име послодавца председник општине, односно градоначелник”.

Члан 5.

У члану 14. став 7. мења се и гласи:

„Функционеру престаје радни однос престанком функције, односно даном престанка обавезе вршења дужности, односно након протеча рока из ст. 1-3. овог члана за функционере који остварују право на накнаду плате по престанку функције.”.

Став 8. брише се.

Члан 6.

У члану 47. став 5. реч: „запослење” замењује се речју: „рад”.

После става 5. додаје се нови став 6. који гласи:

„Као службеник може да се запосли и лице које нема положен државни стручни испит, али је дужан да га положи у року утврђеном овим законом.”.

Досадашњи став 6. постаје став 7.

Члан 7.

У члану 58. став 3. брише се.

После досадашњег става 4. који постаје став 3. додаје се нови став 4. који гласи:

„Начелник управе припрема обједињен предлог Правилника из става 3. овог члана, који доставља Већу на усвајање.”.

Члан 8.

Изнад члана 60. додаје се наслов који гласи: „Виши саветник“, а у члану 60. став 2, члану 61. став 2. и члану 62. став 2. после речи: „факултету”, брише се запета и речи: „положен државни стручни испит”.

Члан 9.

У члану 63. став 2. после речи: „факултету”, брише се запета и речи: „положен државни стручни испит”, а после речи: „стаж”, додају се речи: „или најмање пет година проведених у радном односу код послодавца из члана 1. ст. 1. и 2. овог закона.”.

Члан 10.

У члану 64. став 2. реч: „најмање” брише се, а после речи: „године” брише се запета и речи: „положен државни стручни испит”.

Члан 11.

У члану 65. став 2. реч: „најмање” брише се, после речи: „године” брише се запета и речи: „положен државни стручни испит”, а после речи: „стаж”, додају се речи: „или најмање пет година проведених у радном односу код послодавца из члана 1. ст. 1 и 2. овог закона.”.

Члан 12.

У члану 66. став 2, члану 67. став 2. и члану 68. став 2. после речи: „трајању” брише се запета и речи: „положен државни стручни испит”.

Члан 13.

После члана 68. додаје се нови члан 68а који гласи:

„Под радним искуством у струци у смислу одредба овог закона подразумева се радно искуство на пословима у оквиру захтеваног степена и врсте стручне спреме, односно образовања које се захтева за радно место чије послове службеник обавља.”.

Члан 14.

У члану 70. став 1. тачка 3) после речи: „покрајине,” додаје се реч: „најдуже”.

У тачки 4) после речи: „Скупштине града Београда,” додаје се реч: „најдуже”.

У тачки 5) после речи: „градске општине,” додаје се реч: „најдуже”.

У тачки 7) после речи: „стажа” тачка се замењује тачком и запетом и додају се тач. 8) и 9) које гласе:

„8) ради замене службеника који је постављен за вршиоца дужности, док траје његова дужност;

9) ради замене службеника коме мирује радни однос због обављања приправничког стажа.”

Став 2. мења се и гласи:

„Радни однос на одређено време из става 1. тач. 1), 2), 3), 4), 5), 6), 8) и 9) овог члана заснива се без јавног конкурса, изузев при пријему приправника у случају из става 1. тачка 7) овог члана.”.

Члан 15.

У члану 72. став 4. речи: „тач. 3) и 6)” замењује се речима: „тач. 3)-6)”.

Члан 16.

У члану 76. после става 2. додаје се нови став 3. који гласи:

„Припрема и садржина кадровског плана ближе се уређује актом надлежног органа аутономне покрајине, односно јединице локалне самоуправе.”.

Члан 17.

Члан 84. став 1. мења се и гласи:

„На интерном конкурс у могу да учествују службеници запослени на неодређено време у свим органима, организацијама и службама из члана 1. ст. 1. и 2. овог закона код послодавца који оглашава интерни конкурс.“.

Члан 18.

У члану 85. став 2. после речи: „управе,” додају се речи: „руководилац органа или службе.”

Члан 19.

У члану 91. додаје се нови став 1. који гласи:

„Органи, служба и организација из члана 1. ст. 1. и 2. овог закона може преузети без конкурса службеника који је у радном односу на неодређено време у другом органу, служби или организацији код истог послодавца.”.

Досадашњи ст. 1. и 2. постају ст. 2. и 3.

Члан 20.

У члану 92. став 1. реч: „непосредно” брише се.

Члан 21.

У члану 101. став 1. после речи: „управе,” додају се речи: „руководилац службе или организације”.

Члан 22.

У члану 106. став 1. после речи: „управе,” додају се речи: „руководилац службе или организације”.

Члан 23.

У члану 126. став 2. после речи: „односу,” додају се речи: „односно на раду ван радног односа”.

После става 3. додају се ст. 4. и 5. који гласе:

„Изузетно од става 3. овог члана, ако је након спроведеног јавног конкурса за обављање приправничког стажа примљено лице које је службеник у радном односу на неодређено време код послодавца, распоређује се на радно место на којем се обавља приправнички стаж у статусу приправника, до окончања трајања приправничког стажа.

Службенику из става 4. овог члана, за време обављања приправничког стажа мирују права и обавезе из радног односа у органу, служби или организацији у којем је засновао радни однос на неодређено време.”.

Члан 24.

У члану 127. став 2. реч: „најмање” брише се.

Члан 25.

У члану 129. став 3. речи: „може да настави рад на неодређено време уколико су испуњени други, прописима утврђени услови” замењују се речима: „у радном односу на одређено време може да настави рад на неодређено време ако постоји одговарајуће радно место на које може да буде распоређен и ако се распоређивање уклапа у донесени кадровски план.”.

После става 3. додаје се став 4. који гласи:

„После окончања приправничког стажа, службеник из члана 126. став 4. овог закона, може да се распореди на одговарајуће радно место за које испуњава услове за рад у органу, служби и организацији из члана 1. ст. 1 и 2. овог закона у којем је засновао радни однос на неодређено време, а ако такво радно место не постоји има право да се врати на радно место чије послове је обављао пре приправничког стажа.”.

Члан 26.

У члану 131. после става 1. додаје се нови став 2. који гласи:

„Службеник из става 1. овог члана коме у складу са чланом 72. став 1. овог закона пробни рад није обавезан, као и службеник који нема положен државни стручни испит, дужан је да га положи у року од шест месеци од дана заснивања радног односа.”.

Досадашњи став 2. постаје став 3.

У досадашњем ставу 3. који постаје став 4. речи: „заснивање радног односа”, замењују се речју: „рад”.

Досадашњи став 4. постаје став 5.

Члан 27.

После члана 131. додаје се нови наслов, поднаслов и члан 132а који гласе:

„ОЦЕЊИВАЊЕ СЛУЖБЕНИКА И КРЕТАЊЕ У СЛУЖБИ

Циљ и предмет оцењивања

Члан 132а

Циљ оцењивања је откривање и отклањање недостатака у раду службеника, подстицање на боље резултате рада и стварање услова за правилно одлучивање о напредовању и стручном усавршавању.

При оцењивању вреднују се мерила за оцењивање, и то: резултати постигнути у извршавању послова радног места и постављених циљева, самосталност, стваралачка способност, предузимљивост, прецизност и савесност, сарадња са другим службеницима и остале способности које захтева радно место.

Резултати постигнути у извршавању послова радног места и постављених циљева вреднују се квартално.”.

Члан 28.

Наслов изнад члана 133. и члан 133. мењају се и гласе:

„Оцењивање службеника

Члан 133.

Службеника оцењује лице из члана 4. овог закона које одлучује о његовим правима, обавезама и одговорностима.

Службеника на положају у покрајинском органу, организацији или служби оцењује функционер који руководи органом, организацијом или службом, односно орган надлежан за постављење ако службеник руководи органом, организацијом или службом.

Изузетно од става 1. овог члана, начелника управе и заменика начелника управе оцењује градоначелник, односно председник општине или председник градске општине, а секретаре и подсекретаре начелник управе.”.

Члан 29.

После члана 133. додају се нови поднаслови и чл. 133а, 133б, 133в, 133г, 133д, 133ђ, 133е и 133ж који гласе:

Време оцењивања. Изузеци од оцењивања

Члан 133а

Службеник се оцењује једном у календарској години, најкасније до краја фебруара текуће године за претходну годину.

Не оцењује се службеник који је у календарској години радио мање од шест месеци без обзира на разлог, ни службеник који је засновао радни однос на одређено време.

У период од шест месеци из става 2. овог члана не улази време у којем је службеник био одсутан са рада због коришћења права на годишњи одмор.

Врсте оцена. Одређивање оцене

Члан 133б

Оцене су: „не задовољава”, „задовољава”, „добар” и „истиче се”.

Оцена се одређује решењем.

Влада уредбом ближе уређује мерила за оцењивање и поступак оцењивања у свим органима, службама и организацијама аутономне покрајине и јединицама локалне самоуправе.

Превремено оцењивање

Члан 133в

Службенику чији су резултати постигнути у извршавању послова радног места и постављених циљева у једном кварталу вредновани најнижом оценом одређује се оцена „не задовољава“.

Службеник из става 1. овог члана упућује се на ванредно оцењивање.

Ванредно оцењивање

Члан 133г

Службеник коме је одређена оцена „не задовољава“ може бити упућен на додатно стручно оспособљавање.

У сваком случају, он се ванредно оцењује протеком 30 радних дана од дана коначности решења којим му је одређена оцена „не задовољава“.

Последице одређивања оцене „задовољава“ и „не задовољава“

Члан 133д

Службеник на извршилачком радном месту коме на ванредном, односно годишњем оцењивању буде одређена оцена „задовољава“ премешта се на радно место разврстано у ниже звање које одговара степену његовог образовања а и за које испуњава услове за рад, а ако такво радно место не постоји одређује му се нижи коефицијент у складу са законом којим се уређују плате у органима аутономне покрајине и јединицама локалне самоуправе.

Службенику коме на ванредном, односно годишњем оцењивању буде одређена оцена „не задовољава“ престаје радни однос даном коначности решења.

Напредовање и награђивање

Напредовање

Члан 133ђ

Службеник напредује премештајем на непосредно више извршилачко радно место у истом или другом органу.

Непосредно више извршилачко радно место јесте оно чији се послови раде у непосредно вишем звању или у истом звању али на радном месту руководиоца уже унутрашње јединице.

Напредовање на више извршилачко радно место

Члан 133е

Руководилац може да премести, односно распореди на непосредно више извршилачко радно место службеника коме је најмање два пута узастопно одређена оцена „истиче се“, ако постоји слободно радно место и службеник испуњава услове за рад на њему.

Изузетно, службеник који је премештен на непосредно више извршилачко радно место јер му је два пута узастопно одређена оцена „истиче се“ може, и ако не испуњава услове везане за радно искуство у струци, да буде премештен на непосредно више радно место ако му је опет одређена оцена „истиче се“.

Руководилац може да премести на непосредно више извршилачко радно место службеника коме је у периоду од пет година узастопно најмање одређена оцена „добар”.

Оцене на којима је засновано једно напредовање не узимају се у обзир за следеће напредовање.

Прекид у оцењивању услед одсутности са рада службеника не сматра се прекидом узастопности из ст. 1-3. овог члана.

Награђивање

Члан 133 ж

Службеник може по основу оцена остварених за обављање послова радних места која су разврстана у исто звање, да буде награђен одређивањем већег коефицијента у оквиру платне групе у коју је сврстано то звање према закону којим се уређују плате у органима аутономне покрајине и јединици локалне самоуправе.”.

Члан 30.

Члан 134. брише се.

Члан 31.

У члану 138. став 1. тачка 20) после речи: „године” тачка се замењује тачком и запетом и додаје се тачка 21) која гласи:

„21) ако је службеник приликом заснивања радног односа дао нетачне податаке о испуњењу услова за пријем у радни однос .”.

Члан 32.

У члану 141. став 3. после речи: „поступак” додају се речи: „и одлучује о дисциплинској одговорности”.

У ставу 4. после речи: „синдиката” додају се речи: „коме је утврђена репрезентативност код послодавца.”.

Члан 33.

У члану 142 став 3. мења се и гласи:

„Застарелост не тече док дисциплински поступак није могуће покренути или водити због одсуства службеника, за време трајања управног спора, односно судског поступа у вези са спроведеним дисциплинским поступком и изреченом дисциплинском мером или из других оправданих разлога.”.

Члан 34.

У члану 144. додаје се нови став 1. који гласи:

„На основу одлуке дисциплинске комисије о дисциплинској одговорности службеника из члана 141. ст. 2 и 3. овог закона послодавац службенику изриче дисциплинску меру.”

Досадашњи став 1. и 2. постају ст. 2. и 3.

Члан 35.

Члан 145. мења се и гласи:

„За лакше повреде дужности из радног односа може да се изрекне новчана казна до 20% његове основне плате, за месец у коме је новчана казна изречена.

За теже повреде дужности из радног односа може да се изрекне:

1) новчана казна од 20% до 30% његове основне плате за месец у коме је новчана казна изречена, у трајању до шест месеци;

2) одређивање нижег коефицијента у распону до почетка непосредно нижег платног разреда, који не може бити нижи од почетног коефицијента звања чије послове службеник обавља;

3) забрана напредовања од четири године;

4) премештај на радно место у непосредно ниже звање уз одређивање коефицијента у складу са законом којим се уређују плате у органима аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе;

5) престанак радног односа.

Новчана казна се извршава административним путем.”

Члан 36.

У члану 162. став 1. тачка 5) брише се.

Члан 37.

У члану 163. став 1. тачка 2) после речи: „месеци” додају се речи: „или му је изречена условна осуда на казну затвора од најмање шест месеци без обзира на период проверавања”.

У тачки 3) после речи: „месеца” додаје се запета и речи: „односно протека рока из члана 54. ст. 2. и 3. овог закона за службеника на положају,”.

После тачке 5) додаје се тачка б), која гласи:

„Ако неоправдано изостане с рада најмање три узастопна радна дана – трећег дана изостанка са рада.”.

Члан 38.

Назив изнад члана и члан 168. мењају се и гласи:

„Доношење новог Правилника и промена Правилника

Члан 168.

У случају доношења новог правилника, сви службеници распоређују се на одговарајућа радна места.

Ако новим правилником нека радна места буду укинута или број службеника смањен, прекобројни службеници се распоређују на друга одговарајућа радна места, а предност имају они са бољим оценама у последње три године.

У случају промене правилника, ако нека радна места буду укинута или број службеника смањен, прекобројни службеници се премештају на друга одговарајућа радна места а предност имају они са бољим оценама у последње три године.

Ако одговарајуће радно место не постоји, у случају доношења новог, односно промене правилника, прекобројни службеник може, уз своју сагласност, бити распоређен, односно премештен на ниже радно место које одговара његовом степену и врсти стручне спреме, односно образовања, а ако такво радно место не постоји, постаје нераспоређен.

Ако се службеник из става 4. овог члана не сагласи са распоређивањем односно премештајем руководиоца доноси решење о престанку радног односа.

Службенику престаје радни однос даном коначности решења о престанку радног односа.

Жалба не одлаже извршење решења о распоређивању, односно премештају и решења којим се утврђује да је службеник нераспоређен.

У поступку припреме правилника, послодавац прибавља мишљење репрезентативног синдиката.

У случају доношења новог правилника или његове измене, а пре распоређивања или премештаја службеника на одговарајућа радна места, може се спровести претходна провера стручне оспособљености, знања и вештина.”

Члан 39.

У члану 169. ст. 3. и 4. се бришу и додају нови ст. 3-6. који гласе:

„Службеник на положају који је нераспоређен у случајевима из чл. 54. и 55. овог закона, остварује право на накнаду плате у висини и за време утврђено чланом 54. овог закона.

Нераспоређеном службенику престаје радни однос протеком рока од од два месеца, односно протеком рока из члана 54. ст. 2. и 3. овог закона за службенике на положају, од дана када је решењем утврђено да је службеник нераспоређен.

Службеник из става 4. овог члана коме престане радни однос има право на отпремнину према закону којим се уређују плате, накнаде и друга примања запослених у аутономној покрајини и јединици локалне самоуправе.

Службенику на положају коме престане радни однос протеком рока из члана 54. став 3. овог закона, има право на отпремнину због одласка у пензију према закону којим се уређује плате, накнаде и друга примања запослених у аутономној покрајини и јединици локалне самоуправе.”

Члан 40.

У члану 175. број: „15” замењује се бројем: „30”.

Члан 41.

У члану 177. став 1. речи: „ради у саставу” замењују се речима: „одлучује у већу”.

У ставу 2. после речи: „чланова” додаје се реч: „већа”.

Члан 42.

У члану 178. став 1. после речи: „члана”, додаје се реч: „већа”.

Члан 43.

Члан 185. мења се и гласи:

„Радна места намештеника и услови за рад на њима одређују се правилником у складу са актом Владе којим се утврђују радна места намештеника.

У правилник се уноси назив оног радног места из акта Владе чији типичан опис посла највише одговара опису посла који је утврђен за радно место намештеника.

На радним местима која поред типичних описа послова из акта Владе обухватају и руковођење унутрашњом организационом јединицом у складу са организацијом рада у органу аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе, а у акту Владе није одређено радно место са описом руковођења које одговара опису посла

који се обавља у органу аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе, у правилник се поред назива радног места из акта Владе уноси назив везан за руковођење (шеф службе, начелник одељења и др).

Услови за рад на радном месту намештеника морају да одговарају условима за рад који су прописани у акту Владе, при чему правилник може ближе да одреди захтевани степен и врсту стручне спреме, односно образовања, као и да утврди друге услове потребне за рад на том радном месту.

Правилником се одређује број намештеника у складу са донесеним кадровским планом.

Да би се попунило слободно радно место намештеника потребно је да је оно предвиђено правилником и да се његово попуњавање уклапа у донесени кадровски план.

Члан 44.

После члана 187. додаје се поднаслов и члан 187а који гласи:

„Оцењивање намештеника

Члан 187а

Влада уредбом ближе уређује поступак и мерила за оцењивање намештеника код послодавца из члана 1. ст. 2. и 3. овог закона.”.

Члан 45.

У члану 190. став 1. тачка б) мења се и гласи:

„Степен и врста стручне спреме, односно образовања, положени стручи испити, други облици стручног усавршавања и посебна знања.”.

После става 7. додају се ст. 8. и 9. који гласе:

„Органи аутономне покрајине, односно јединице локалне самоуправе дужни су да користе централну кадровску евиденцију државних органа као информациони систем за вођење кадровске евиденције својих запослених у складу са законом.

Служба за управљање кадровима државних органа, на захтев министарства надлежног за послове локалне самоуправе, може вршити обраду података уписаних у кадровске евиденције јединица локалних самоуправа у сврху извршавања послова из надлежности министарства и у складу са законом који уређује заштиту података о личности.”.

Члан 46.

У члану 194. став 1. тачка 1) реч: „државног” брише се.

Члан 47.

У члану 196. после става 1. додаје се став 2. који гласи:

„Кодекс понашања службеника и намештеника у име послодавца доноси Скупштина аутономне покрајине односно јединице локалне самоуправе.”

Члан 48.

У члану 201. став 1. број: „130.” замењује се бројем: „131.”.

ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 49.

Уредбу из члана 29. (133б) и 44. овог закона, Влада ће донети у року од 60 дана од дана ступања на снагу овог закона.

Члан 50.

У утврђивању права и дужности из радног односа службеника у складу са овим законом, врши се уподобљавање оцене „нарочито се истиче” и оцене „истиче се” одређене до почетка примене овог закона са оценом „истиче се” у складу са овим законом.

Члан 51.

Службеници распоређени на радно место разврстано у звање млађег сарадника, односно сарадника до дана ступања на снагу овог закона, који имају стечено високо образовање на основним академским студијама у обиму већем од 180 ЕСП бодова, настављају да обављају послове на радним местима која су разврстана у звање млађег сарадника, односно сарадника са стеченим степеном образовања.

Члан 52.

Намештеници који су у радном односу на дан ступања на снагу овог закона, који су у радни однос примљени након спроведеног конкурсног поступка у складу са Законом о радним односима у државним органима („Службени гласник РС”, бр. 48/91, 66/91, 44/98 – други закон, 49/99 – други закон, 34/01 – други закон, 39/02, 49/05 – УС, 79/05 – други закон, 23/13 - УС, 108/13 – други закон, 21/16 – други закон) могу без конкурсног поступка да се распореде на радна места службеника ако испуњавају услове за обављање послова тих радних места и ако су испуњени услови у погледу допуштености попуњава радног места.

Даном ступања на рад на радно место службеника у случају из става 1. овог члана, намештенику престаје да важи уговор о раду.

Члан 53.

Поступци одлучивања о правима, обавезама и одговорностима службеника и намештеника започетих до почетка примене овог закона, окончаће се применом прописа према којима су започети.

Члан 54.

Даном почетка примене овог закона престаје да важи Уредба о критеријумима за разврставање радних места и мерилима за опис радних места намештеника у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе („Службени гласник РС”, бр. 88/16).

Члан 55.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.